

Programa de Formación en Políticas y Gobernanza Migratoria con enfoque en el nivel local y municipal

NOTA CONCEPTUAL Y AGENDA
16-20 de Agosto 2021

INTRODUCCIÓN

El último quinquenio ha registrado cambios importantes en la migración internacional. El crecimiento del número de personas migrantes internacionales ha sido constante durante las últimas dos décadas, llegando a 281 millones de personas que viven fuera de su país de origen en 2020 y representan cerca del 3,6% de la población mundial¹.

Estos cambios generan retos y oportunidades de diversa índole en los países de origen, tránsito, destino y retorno en materia de gobernanza migratoria. Si bien la gobernanza de la migración se define tradicional y principalmente por normas, prácticas e instituciones a nivel nacional, los impactos de la migración (sus beneficios y los retos que implica su gestión) tienen un impacto directo a nivel local, demostrando el rol cada vez más importante que juegan los actores locales. Las personas migrantes, al igual que sus familias, están sujetas primero a las condiciones locales, tales como: la presencia de servicios básicos de educación y salud, acceso al mercado laboral, vivienda. En esta materia, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible destacó la importancia de trabajar para construir ciudades inclusivas, expandiendo vivienda asequible, fomentando la planificación urbana participativa para incluir a las personas migrantes, e incluyéndolas en la gestión de riesgos y desastres².

La relación entre la migración y las entidades subnacionales (estados, provincias, municipios), no es un fenómeno reciente. En el 2015, la OIM abordó en su informe global la relación entre la migración y la movilidad en las ciudades³. Entonces se estimaba que 3 millones de personas en el mundo se instalaban en las ciudades cada semana. En 2050, se estima que la población urbana alcanzará unos 6.400 millones de habitantes. Alrededor del 50% de las personas migrantes internacionales reside en diez países altamente urbanizados, lo que implica la exposición a

¹ UNDESA (2020) International Migration 2020 Highlights, disponible en <https://www.un.org/en/desa/international-migration-2020-highlights>

² El objetivo 11 de la Agenda 2030 busca hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. Más información sobre la relación entre migración y la Agenda 2030 está disponible en: <https://publications.iom.int/books/migration-and-2030-agenda-guide-practitioners>

³ IOM (2015), *Migrants and Cities: New Partnerships to Manage Mobility*, disponible en: https://publications.iom.int/system/files/wmr2015_en.pdf

dinámicas sociales, económicas, migratorias y culturales que pueden afectar su plena integración en las comunidades de acogida.

La atención a estos y otros desafíos migratorios a nivel local ha sido reconocida entre los objetivos del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular⁴. Este marco global de carácter voluntario incluye de manera transversal la participación de las autoridades y comunidades locales para conseguir sus objetivos y, en particular, enfatiza la necesidad de “integrar la migración en la planificación del desarrollo y las políticas sectoriales a nivel local, nacional, regional y mundial, teniendo en cuenta las directrices y recomendaciones normativas pertinentes, como la publicación del Grupo Mundial sobre Migración titulada *Mainstreaming Migration into Development Planning: A Handbook for Policymakers and Practitioners*, a fin de aumentar la coherencia de las políticas y la eficacia de la cooperación para el Desarrollo” (objetivo 19, inciso 35.b)⁵.

En su Objetivo 23 (Fortalecer la cooperación internacional y las alianzas globales para la seguridad, migración ordenada y regular), inciso 39, el Pacto Mundial llama a “Involucrar y apoyar a las autoridades locales en la determinación de las necesidades y oportunidades de cooperación internacional para aplicar efectivamente el Pacto Mundial e incorporar sus perspectivas y prioridades en las estrategias y programas de desarrollo y la planificación de la migración, como medio de garantizar la buena gobernanza, así como la coherencia de las políticas entre los diferentes niveles de gobierno y sectores normativos, y maximizar la eficacia y el impacto de la cooperación internacional para el Desarrollo”⁶.

Asimismo, el Pacto Mundial reconoce la importancia de minimizar los impulsores adversos y los factores estructurales que obligan a las personas a dejar sus países de origen. También destaca la necesidad de abordar y reducir las vulnerabilidades en la migración (particularmente aquellas personas que utilizan vías irregulares para emigrar), brindar acceso a servicios básicos para las personas migrantes, eliminar todas las formas de discriminación y promover un discurso público basado en la evidencia para dar forma a las percepciones sobre la migración. Todo esto contribuirá a empoderar a las personas migrantes y a las sociedades para lograr la plena inclusión y la cohesión social.

⁴ Más información disponible en:

https://refugeemigrants.un.org/sites/default/files/180713_agreed_outcome_global_compact_for_migration.pdf

⁵ Naciones Unidas, Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular:

<https://undocs.org/pdf?symbol=es/A/RES/73/195#:~:text=El%20Pacto%20Mundial%20es%20un,nivel%20internacional%2C%20regional%20y%20bilateral.>

⁶ Ídem.

En la reciente revisión regional de los avances en la implementación del Pacto Mundial (abril 2021)⁷, se logró reunir a Ministros (as), viceministros (as) y funcionarios (as) de 29 Estados Miembros de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y tres miembros asociados. Además, participaron en este evento de tres días representantes de organizaciones intergubernamentales, agencias, fondos y programas de la ONU, organizaciones de migrantes, diásporas, comunidades y autoridades locales, de la sociedad civil, el mundo académico, organizaciones de empleadores y de trabajadores, parlamentarios, instituciones de derechos humanos, medios de comunicación y otras partes interesadas.

Todas las mesas redondas que se realizaron durante este proceso de revisión regional destacaron que la pandemia de COVID-19 y su impacto habían agravado las desigualdades estructurales en una región ya de por sí muy desigual, pero también destacaron que la migración no solo es un desafío, sino también una oportunidad. Las mesas redondas reafirmaron la importancia de los enfoques pangubernamental y pansocial junto con un fuerte enfoque en los derechos humanos, el género y la edad, así como los otros principios rectores del Pacto⁸.

Para formular y aplicar políticas y prácticas migratorias eficaces es necesario adoptar un enfoque pangubernamental (o enfoque integral de gobierno) que asegure la coherencia normativa horizontal y vertical en todos los sectores y niveles de gobierno. Dada la heterogeneidad y el elevado número de áreas del Gobierno cuyas tareas tocan algún aspecto de la migración, es necesaria la articulación y la coordinación horizontal en todas sus ramas para poder integrar las esferas económicas, sociales, de política exterior, trabajo, comercio, salud, cultura, educación, comunicación y seguridad, género, infancia, desarrollo humano, medio ambiente, entre muchas otras⁹.

La coordinación entre las instituciones a cargo de estas temáticas, por lo tanto, es crítica. Esto es tan válido, y necesario, para los organismos del Estado nacional o central, como para los gobiernos locales. Para esto es fundamental asegurar la coordinación vertical entre los diversos actores involucrados. La implementación efectiva de la política migratoria a nivel nacional requiere un enfoque comprehensivo e integral de gobierno, que involucre, por un lado, de manera formal y como política pública institucionalizada, la coordinación horizontal entre distintas partes del Gobierno que pueden estar abordando la cuestión desde distintas perspectivas cada una y tener prioridades divergentes. Esta complejidad de la coordinación horizontal se incrementa con la necesidad de una coordinación vertical entre los distintos niveles

⁷ Para más información, se puede acceder a: <https://migrationnetwork.un.org/country-regional-network/latin-america-caribbean>

⁸ Más de 980 representantes se inscribieron para la reunión de alto nivel que se transmitió a través de Facebook en vivo.

⁹ BID-OIM (2020): Curso virtual “Gestión Intergubernamental de las Migraciones”, disponible en:

<https://cursos.iadb.org/es/indes/migraciones-y-pol-ticas-p-blicas-intergubernamentales-e-intersectoriales-0>

de gobierno, y tanto con actores gubernamentales como no gubernamentales, como las organizaciones de la sociedad civil.

En atención a la serie de desafíos planteados arriba, en el 2020 la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) sometió a consideración de los Países Miembros de la CRM un primer “Programa de Formación sobre Políticas Migratorias”, orientado a potenciar las capacidades de actores públicos en materia de políticas migratorias y otras políticas públicas relacionadas¹⁰. El Programa incluyó un curso virtual sobre tendencias migratorias, un panel de alto nivel con personas expertas internacionales y tres sesiones virtuales que buscaban mejorar las capacidades de actores públicos de los Países Miembros de la CRM en materia de diseño, implementación y evaluación de políticas públicas migratorias, con el fin de que cuenten con los elementos esenciales para gestionar la migración de manera ordenada, segura, regular.

JUSTIFICACIÓN

Tal y como se destaca en la introducción, es crítico que los gobiernos locales (a nivel estatal y municipal) se involucren en la gobernanza de la migración. Esto es coherente con los lineamientos y aspiraciones del Foro Global sobre Migración y Desarrollo (GMFD), el Pacto Mundial y la misma Agenda 2030. También la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) establece que “los procesos de movilidad humana se configuran como uno de los principales retos a nivel mundial, cuyo abordaje tiene diferentes aristas que van desde políticas locales hasta la adhesión a mecanismos e instrumentos de cooperación internacional”¹¹.

El aumento de la movilidad, que se refleja en un mayor número de flujos migratorios mixtos, está multiplicando la presencia de las «ciudades de llegada (acogida)» ya que las ciudades de origen también se convierten en lugares de tránsito y destino. Los flujos migratorios transforman las ciudades en centros de diversidad e innovación y hacen que las autoridades locales sean las primeras en responder a las necesidades de las personas migrantes. Ante este escenario, resulta fundamental pensar en las acciones que se pueden tomar para facilitar el proceso de reactivación económica, y de construcción de sociedades más resilientes.

El fortalecimiento de las capacidades existentes en los Países Miembros de la CRM para el diseño, implementación y evaluación de políticas migratorias a nivel local y municipal adquiere ahora una mayor relevancia, en un contexto de crisis sanitaria, en el que se evidencian todas las aristas del fenómeno migratorio y su vínculo con las demás esferas públicas, y por lo tanto demanda un

¹⁰ Información adicional sobre el Programa puede encontrarse en el siguiente enlace:
<https://portal.crmsv.org/es/eventos/programa-de-formacion-sobre-politicas-migratorias>

¹¹ Gobierno de Mexico, Presidencia Pro-Témpore de la XXVI Conferencia Regional sobre Migración (Proceso Puebla) México 2021.

trabajo conjunto entre los actores públicos de los distintos niveles de gobierno, y también con la contribución de otros actores como el sector privado y la sociedad civil.

Finalmente, y no menos importante, es de interés para la Organización Internacional para las Migraciones, en su calidad de coordinadora de la Red de Naciones Unidas sobre la Migración, promover espacios como este para que se pueda analizar y profundizar sobre las conexiones y contribuciones mutuas de las políticas locales para la consecución de los Objetivos del Pacto, en particular como antesala al Foro de Examen de la Migración Internacional en 2022.

El Programa de Formación en Políticas y Gobernanza Migratoria con enfoque en el nivel local y municipal que acá se presenta pretende contribuir a este propósito y ahondar en cuáles son los beneficios y cuál es la metodología idónea para diseñar, implementar y evaluar políticas migratorias desde un enfoque integrado, a nivel subnacional.

En ese sentido, este Programa de Formación es imprescindible para entender las necesidades y prioridades de los gobiernos locales, las herramientas que diversas organizaciones internacionales tienen a disposición de estos y la relevancia de una visión integral de la gobernanza migratoria. El Programa de Formación es una actividad realizada por el Grupo de Trabajo sobre Migración Irregular y Masiva de la CRM, con apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones.

OBJETIVOS

Objetivo general:

Fortalecer las capacidades de actores públicos a nivel local, en los Países Miembros de la CRM, en materia de diseño, implementación y evaluación de políticas públicas migratorias, para mejorar la gobernanza migratoria.

Objetivos específicos:

1. Identificar prioridades y necesidades de los gobiernos locales en cuanto a gobernanza migratoria y su rol en la implementación de acuerdos globales.
2. Analizar los beneficios de la integración de actores locales en los procesos de gobernanza migratoria.
3. Difundir y promover el uso de herramientas de generación de datos y evidencia sobre migración para el diseño, seguimiento y evaluación de políticas migratorias.

4. Compartir buenas prácticas y lecciones aprendidas de localidades específicas, en Países Miembros de la CRM y otros fuera de la CRM, que han tenido experiencias exitosas en cuanto al desarrollo de su gobernanza migratoria a nivel local.

METODOLOGÍA

El *Programa de Formación en Políticas y Gobernanza Migratoria con enfoque en el nivel local y municipal* se implementará mediante una combinación de diversas técnicas, las cuales incluirán: un curso virtual de autoaprendizaje sobre tendencias migratorias en América Latina, presentaciones de personas expertas, espacios de diálogo y presentaciones de representantes de gobiernos locales de los Países Miembros en tres sesiones virtuales, tal como se detalla a continuación:

Estructura del Programa de Formación:

Actividad	Contenido
Curso virtual en la plataforma E-Campus de la OIM ¹²	Curso sobre Tendencias Migratorias en América Latina (https://www.ecampus.iom.int/)
Webinario 1	Se enfocará en el objetivo específico 1 (diagnóstico de las prioridades y necesidades de gobiernos locales en materia de gobernanza migratoria)
Webinario 2	Se enfocará en los objetivos específicos 2 y 3, centrado en el abordaje de la gobernanza migratoria y sus procesos desde un punto de vista local, al igual que las herramientas existentes para la mejora de la gobernanza migratoria a nivel local (Indicadores de Gobernanza de la Migración a nivel Local).
Webinario 3	La tercera sesión virtual se dedicará al objetivo específico 4, a través del análisis de experiencias locales, sus buenas prácticas y lecciones aprendidas.

Previo al desarrollo de las sesiones virtuales, en coordinación con la Secretaría Ejecutiva de la CRM, se enviará una breve consulta en línea a las personas participantes para valorar su nivel de conocimiento sobre la materia y sus expectativas de esta actividad. Luego de terminadas las sesiones virtuales, se volverá a enviar la consulta en línea a las personas participantes con el fin

¹² Las personas participantes que ya hayan realizado este curso durante el Programa de Formación sobre Políticas Migratorias en 2020 pueden presentar el certificado obtenido en esta ocasión.

de valorar su cambio en el nivel de conocimiento sobre la materia, el nivel de satisfacción respecto a sus expectativas y el posible uso del conocimiento adquirido en su trabajo cotidiano.

Asimismo, la Organización Internacional para las Migraciones en conjunto con el Grupo de Trabajo sobre Migración Irregular y Masiva, remitirá a los Países Miembros de la CRM un informe del Programa resumiendo los hallazgos clave y las necesidades identificadas que se podrían considerar seguir abordando bajo este foro de dialogo.

PARTICIPANTES

Mediante el desarrollo del Programa de Formación se busca la especialización de las y los participantes en temas relacionados con el diseño, implementación y evaluación de políticas migratorias a nivel local.

Se propone dirigir el Programa a **seis representantes por país**. Se espera que las personas designadas por los Países Miembros de la CRM participen en **todas las sesiones** descritas en la sección de metodología anteriormente. Los (as) participantes que asistan satisfactoriamente a todas las actividades (curso en línea y sesiones virtuales), recibirán un certificado de aprovechamiento del Programa de Formación. Se recomienda a los Países Miembros valorar la participación de personas con el siguiente perfil:

- 2 alcaldes/alcaldesas o autoridades políticas del nivel estatal o municipal,
- 2 personas funcionarias técnicas de gobierno local,
- 1 representante de institutos o direcciones de migración vinculado con la temática de migración y/o planificación,
- 1 representante de ministerios de relaciones exteriores o cancillerías.

Los puntos focales de la CRM remitirán una lista de postulantes a la CRM con nombres, apellidos y correos electrónicos por país. Con esta información, la OIM registrará las personas postulantes en la sección del Programa de Formación en la plataforma E-Campus de la OIM. En esta plataforma los participantes recibirán el cuestionario de entrada, acceso al curso en línea, las sesiones virtuales (se harán mediante la plataforma Zoom, las cuales serán grabadas y luego serán hospedadas en la plataforma de E-Campus, con acceso restringido a los participantes del Programa). También se subirá en la plataforma del Programa el cuestionario final y el certificado de aprovechamiento.



**GOBIERNO DE
MÉXICO**



Conferencia Regional sobre Migración
Regional Conference on Migration

**XXVI
CONFERENCIA
REGIONAL
SOBRE
MIGRACIÓN**

Del mismo modo, las sesiones virtuales quedarán hospedadas en la página de Youtube de la Conferencia Regional sobre Migración y el Micrositio de la Presidencia Pro Témporte de México.

Se contará con servicios de interpretación durante las sesiones virtuales. Los organismos observadores de la CRM y la Red Regional de Organizaciones Civiles para las Migraciones (RROCM), que deseen participar serán bienvenidos.

AGENDA

16-17 de agosto de 2021

Curso en línea sobre tendencias migratorias en la región

- Se solicita a las personas participantes registradas completar el curso en línea de la OIM (plataforma E-Campus) sobre tendencias migratorias en América Latina¹³. Duración aproximada del curso: 4 horas.
- Enlace: [Tendencias Migratorias en América Latina](#)
- El curso en línea de la OIM (plataforma E-Campus) estará disponible un día después del envío de la convocatoria por parte de la Secretaría Ejecutiva de CRM. Se recomienda completar el curso antes de iniciar las sesiones virtuales. Se recomienda finalizar este curso en línea **a más tardar el viernes 20 de agosto de 2021**.

18 de Agosto de 2021

Sesión virtual 1: Diagnóstico de las prioridades y necesidades de los gobiernos locales

Hora CDMX	Actividad	Facilita
09:00-09:15	Indicaciones generales Palabras de Bienvenida <ul style="list-style-type: none"> • Michelle Klein-Solomon, Directora Regional de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) para Centroamérica, Norteamérica y El Caribe • Rocío González Higuera, Unidad de Política Migratoria, Registro e Identidad de Personas, SEGOB, Presidencia Pro Tempore de la CRM 	Luis Alonso Serrano, Secretario Ejecutivo - CRM
09:15-09:50	Prioridades y necesidades de los gobiernos locales: Panel con representantes de gobiernos locales (Guatemala, República Dominicana, El Salvador, Costa Rica) y de la Federación de Gobiernos Locales de América Latina (FLACMA)	Presidencia Pro Témpace (por definir)
09:50-10:00	Preguntas y respuestas de participantes Instrucciones para el trabajo en grupos	Luis Alonso Serrano, Secretario Ejecutivo - CRM

¹³ El curso está disponible únicamente en el idioma Español. Este curso provee conocimientos básicos sobre las características y tendencias de la migración internacional y facilita una comprensión general sobre las dinámicas migratorias en América Latina, brindando un primer acercamiento a la realidad de las diferentes poblaciones que participan en ellas. Está dirigido a cualquier persona que desee tener una visión general de la migración en la región, sean funcionarios de gobierno vinculados a la gestión migratoria, periodistas, estudiantes, organizaciones de la sociedad civil, entre otros.

10:00-10:30	Trabajo en grupos: desafíos para la gobernanza de la migración a nivel local ¹⁴ <ul style="list-style-type: none"> • Estados o municipios de origen y retorno • Estados o municipios de tránsito • Estados o municipios de destino 	Fabio Jiménez (OIM) Yoselin Manzano (OIM)
10:30-10:45	Plenaria: presentación de cada grupo	Presidencia Pro Témpore (por definir)
10:45-10:55	Preguntas y respuestas de participantes	Luis Alonso Serrano, Secretario Ejecutivo - CRM
10:55-11:00	Cierre de sesión	Presidencia Pro Témpore (por definir)

19 de Agosto de 2021

Sesión virtual 2: Herramientas para mejorar la gobernanza migratoria a nivel local		
Hora CDMX	Actividad	Facilita
09:00-09:30	El marco de gobernanza de la migración y el rol de los gobiernos locales	Rudi Maxwald (OIM)
09:30-10:00	Indicadores de gobernanza de la migración (IGM) a nivel local	David Martineau / Yoselin Manzano (OIM)
10:00-10:45	Panel sobre experiencias en el uso de IGM a nivel local	Representante de México Representante de Colombia Representante de Canadá
10:45- 10:55	Preguntas y respuestas de participantes	Luis Alonso Serrano, Secretario Ejecutivo - CRM
10:55-11:00	Cierre de sesión	Luis Alonso Serrano, Secretario Ejecutivo - CRM

20 de Agosto de 2021

Sesión virtual 3: Buenas prácticas y lecciones aprendidas a nivel local (fuera y dentro de CRM)		
Hora CDMX	Actividad	Facilita
09:00-09:45	Iniciativas para mejorar la gobernanza de la migración a nivel local: <ol style="list-style-type: none"> 1. Diplomado de El Salvador a nivel municipal 2. Política Municipal Migratoria (San Marcos, Guatemala) 3. Brasil: Certificación de política migratoria para ciudades. 	Fabio Jiménez (OIM)
09:45-9:55	Preguntas y respuestas	

¹⁴ Cada subgrupo analizará los principales desafíos para mejorar la gobernanza migratoria a nivel local. Se presentarán en plenaria al menos 3 desafíos que deben ser atendidos de manera prioritaria en el corto, mediano y largo plazo.



09:55-10:00	Break	
10:00-10:45	<p>Panel sobre iniciativas para la integración socioeconómica de personas migrantes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Inclusión de personas trabajadoras migrantes (Municipalidad de Coto Brus, Costa Rica) 2. Chihuahua (México): Programa de Ocupación Temporal COESPO, Dirección de Atención al Migrante Municipal. 3. Capacitación de los gobiernos locales en Santiago (Chile) y Ciudad de México para fortalecer la integración socioeconómica de migrantes, refugiados y personas desplazadas por la fuerza a través del acceso al trabajo decente, medios de vida sostenibles y el diálogo social " (OIT, ACNUR, OIM). 	Heidy González (OIM)
10:45-10:55	Preguntas y respuestas	
10:55-11:00	Conclusión	Presidencia Pro Témpore (por definir)